

**LINEAMIENTOS, PROPUESTAS Y HERRAMIENTAS
PRÁCTICAS DE COOPERACIÓN MUNICIPALES
EN *Cabo Verde***

Rafael GARCÍA MATÍES · Francesco FILIPPI





índice

- 1. Antecedentes del estudio y su integración en el Proyecto Fortalecer**
- 2. Breve introducción al país, a su contexto político-administrativo y a los actores de la cooperación municipalista**
- 3. Principales debilidades y necesidades de la administración pública local, para las cuales se requiere el apoyo de la cooperación internacional**
- 4. Principales orientaciones metodológicas para una hipotética intervención de la cooperación internacional**
- 5. Principales orientaciones para una eficaz coordinación con otros actores**
- 6. Conclusiones.**
- 7. Fuentes**



1. Antecedentes del estudio y su integración en el Proyecto Fortalecer.

En la promoción, dinamización y gestión de un desarrollo sostenible, el rol de las administraciones públicas y de sus políticas resulta un catalizador indispensable para garantizar el acceso y la igualdad de oportunidades. En este marco, el fortalecimiento de las administraciones locales es esencial para llevar a cabo cambios efectivos en las comunidades, consolidar la democracia, impulsar la calidad de los servicios públicos y el acceso a los mismos, evitar la exclusión social y promover la sostenibilidad de los procesos de desarrollo.

El apoyo al fortalecimiento de las administraciones locales, así como el apoyo a los procesos orientados a consolidar políticas e instituciones para una gestión territorial descentralizada, constituye un referente esencial de la Cooperación Española, tal y como confirma el Informe descriptivo de la ayuda oficial al desarrollo de la Administración General del Estado y de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo destinada a la descentralización y fortalecimiento de las administraciones locales en el periodo 2005-2008, elaborado por la AECID con la colaboración de MUSOL.

“Desde la década de 1990 los procesos de descentralización y fortalecimiento de los gobiernos regionales y de las administraciones locales, han ido en aumento tanto en las políticas nacionales de países socios de la Cooperación Española, como en las de los donantes bilaterales y multilaterales. En efecto, el subsector Descentralización y Municipalismo, dentro de la Línea Estratégica de Desarrollo de la Administración al servicio de la ciudadanía y buena gestión de los asuntos públicos, ha aumentado significativamente su reconocimiento entre 2005 y 2008 como subsector esencial para la consecución del principal objetivo de la Cooperación Española: la disminución de la pobreza. Este reconocimiento es visible principalmente desde dos ángulos: por un lado, el reconocimiento explícito en los documentos y políticas oficiales de la AECID, y por el otro, el aumento significativo (mayor que el crecimiento de la ayuda neta española) de recursos destinados al subsector”.

En América Latina la Cooperación Española cuenta con un historial relevante de trabajo en fortalecimiento de las administraciones

locales. Sin embargo, en aquellos países con nuevos ámbitos de cooperación, en particular en África, el Municipalismo es un subsector de actuación más reciente.

MUSOL, con la financiación de la AECID, implementa el proyecto Apoyo para el fortalecimiento institucional local y los procesos de descentralización en los nuevos ámbitos geográficos de actuación de la Cooperación Española: bases, lineamientos y propuestas (Proyecto Fortalecer) que pretende contribuir a orientar a los actores de la Cooperación Española en la consolidación de un marco conceptual, estratégico y de actuación que garantice la eficacia y oportunidad de las intervenciones en materia de apoyo a la institucionalidad democrática territorial, especialmente en aquellos países en los que se actúa por primera vez en este sector.

En una primera fase del proyecto, se ha elaborado el Informe descriptivo de la Ayuda Oficial al Desarrollo de la Administración General del Estado y de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo destinada a la descentralización y fortalecimiento de las administraciones locales en el periodo 2005-2008. Dicho informe se ha redactado en coordinación con la Dirección de Cooperación Sectorial y Multilateral (DCSM) de la AECID, quien ha realizado una amplia revisión de la ayuda al sector de Gobierno y Sociedad Civil a través de diversos diagnósticos sectoriales, entre los que se encuentra el diagnóstico de descentralización y de fortalecimiento de las administraciones locales.

Asimismo, y en una segunda fase, el proyecto ha facilitado a los distintos actores de la Cooperación Española activos en el subsector del municipalismo -como la AECID, a través de sus Oficinas Técnicas de Cooperación; la cooperación descentralizada; y ONGD, entre otros- un espacio de intercambio y reflexión para lograr un consenso en el análisis de las debilidades, fortalezas, lecciones aprendidas y orientaciones de la Cooperación Española. En concreto, se organizó el taller Nuevos ámbitos de la cooperación en Fortalecimiento de las Administraciones Locales, realizado en Las Palmas el 25 y 26 de febrero de 2010, con la colaboración de Casa África. Dicho evento ha permitido el intercambio de información sobre iniciativas de cooperación en materia de municipalismo realizadas por instituciones y organizaciones presentes en 6 países de África. Asimismo, la dinámica del taller ha permitido consensuar unas conclusiones sobre

la cooperación al desarrollo en municipalismo, en especial en África Subsahariana, que destacan las principales debilidades y fortalezas generales de la cooperación española en este sector.

Por último, MUSOL ha recopilado en “fichas resumen” la información sobre la organización político-administrativa y los procesos de descentralización de los países en los que el municipalismo se ha establecido como prioridad sectorial en las estrategias de la cooperación española, en particular en: Mauritania, Marruecos, Siria, Egipto, Jordania, Argelia, Angola, Etiopía, Cabo Verde, Mozambique, Senegal, RD Congo, Filipinas y Vietnam. Las fichas recogen, además, la información más relevante sobre la actuación de la cooperación internacional al desarrollo en dichos países. Al mismo tiempo, se ha sistematizado la información recopilada identificando similitudes regionales, así como los contrastes en los procesos de descentralización y de fortalecimiento de las instituciones locales en los países seleccionados y las fortalezas y debilidades de la cooperación en estos países.

Si bien parte de dicha información se puede recopilar a partir de los documentos-productos del proyecto citados anteriormente, el proyecto ha decidido seleccionar 3 países (Senegal, Cabo Verde y Mozambique), sobre los cuales se ha realizado un estudio específico para identificar orientaciones generales para la cooperación municipalista e iniciativas específicas de cooperación en cada uno de estos países. A partir del trabajo en dichos países, se han elaborado, además, instrumentos generales para la cooperación municipalista, que permitirán una mejor gestión del ciclo de proyectos municipalistas, en particular homogeneizando las herramientas de diagnóstico y análisis de las necesidades de fortalecimiento de los entes locales.

7

Para la selección de los países (Senegal, Cabo Verde y Mozambique) se han utilizado los siguientes criterios:

- Países que han participado en el Taller de Las Palmas de Gran Canaria, representantes de la OTC y/o de otros organismos e instituciones locales; y dichas instituciones han demostrado interés en colaborar con el proyecto.
- Países de nuevo ámbito de la cooperación española.
- Países en los que el municipalismo se ha establecido como prioridad sectorial en las estrategias de cooperación de la AECID.
- Países de zonas geográficas prioritarias para MUSOL, donde la

organización pueda aportar valor añadido al estudio en virtud del historial de trabajo.

El presente estudio se refiere a Cabo Verde. Ha sido realizado a través de la revisión de documentación secundaria (leyes, normativa, estudios, etc.) y a partir de las informaciones puestas a disposición del proyecto por parte de los actores de la cooperación internacional y de la administración local y central caboverdiana, entrevistados durante la visita realizada por el proyecto del 30 de mayo al 6 de junio de 2010.

2. Breve introducción al país, a su contexto político-administrativo y a los actores de la cooperación municipalista

Cabo Verde, país compuesto por 15 islas, forma parte de la región de la Macronesia y del grupo denominado Pequeños Estados Insulares en Desarrollo. El país, poblado por aprox. 500 mil habitantes, de los cuales el 62 % es menor de 25 años, es especialmente vulnerable como consecuencia de la insuficiencia de agua, la escasez de tierras cultivables, las sequías crónicas y un frágil ecosistema. El crecimiento económico de los últimos años, la estabilidad política y la democracia han permitido a Cabo Verde abandonar, en 2008, el grupo de países de bajo desarrollo humano, entrando en el rango de país de desarrollo medio, según el Índice de Desarrollo Humano del PNUD. Independiente desde 1975, Cabo Verde es una república presidencialista cuyo territorio se reparte en 22 municipios, elegidos democráticamente desde el 1991. Las competencias de los municipios están definidas por el Estatuto de los Municipios. Las principales competencias exclusivas o compartidas con el Estado son: agua y saneamiento, desarrollo rural, habitación, educación preescolar, promoción social, cultura, deporte, medio ambiente y turismo. El Estatuto define, también, la autonomía municipal y la conformación del municipio, compuesto por una asamblea municipal (con funciones deliberativas) y una cámara (con funciones ejecutivas) a cuyo frente hay un presidente con funciones ejecutivas.

La financiación de los municipios proviene de varias fuentes:

Las transferencias del estado, según dos mecanismos:

- El fondo municipal: equivale al 10 % de los ingresos del estado.

Se reparte entre los municipios conforme a unos criterios preestablecidos (población, territorio, etc.). El fondo se transfiere puntualmente cada mes por doceavas partes.

- Convenios-programa: se trata de financiaciones ad hoc concedidas discrecionalmente por el gobierno para realizar proyectos concretos. Estos convenios-programa se suscriben con las asociaciones presentes en el municipio, en ocasiones, sin contar con los mismos.

Los municipios gestionan impuestos (impuesto sobre el patrimonio inmobiliario y fundiario, impuesto sobre los vehículos, etc.) y tasas, recaudados unos y otras directamente por los municipios. Cabe mencionar que los municipios tienen acceso a un porcentaje de la tasa sobre el turismo, recaudada por el gobierno central. Los municipios tienen problemas para asegurar la efectiva recaudación de los impuestos municipales, debido, por una parte, a la inexistencia de un catastro inmobiliario y, por otra, a la poca capacidad técnica de la estructura municipal y a los defectos en el sistema de recaudación y ejecución, que no garantiza el cobro efectivo de tasas e impuestos, unido, además, a la existencia de un sistema de tolerancia respecto a los sectores mas pobres de las poblaciones por parte de los responsables municipales.. El sistema de reparto del Fondo Municipal tampoco fomenta la recaudación local de impuestos, ya que a los municipios que recaudan valores superiores a determinados niveles, se les rebaja la transferencia del Estado. Eso desincentiva la aplicación y gestión rigurosa de los tributos municipales y, por tanto, no favorece la autonomía económica por parte de los municipios. La escasa capacidad económica de una parte significativa de contribuyentes, especialmente en el espacio rural, hace que exista una parte importante de impagos de tributos municipales que no se recaudan por la vía de apremio, señalando los presidentes de las Cámaras consultados que no consideran adecuado perseguir estos impagos que obedecen a años de escasas cosechas o de otras circunstancias. El impago de la tasa por el agua potable en alguno de los municipios consultados ronda la mitad.

La cooperación descentralizada: si bien la cooperación bilateral pasa necesariamente por el gobierno central, los municipios tienen acceso directo a los fondos de la cooperación descentralizada (ONGs) y a los apoyos procedentes de los hermanamientos con otros municipios. El acceso al crédito. Los municipios pueden endeudarse y acceder al crédito bancario.

Actualmente, el gobierno central ha aprobado muy recientemente en unos casos, y está pendiente de aprobar en otros, varios proyectos de reforma que afectarán el régimen jurídico y económico de los municipios. Entre otras, destacamos la revisión del Estatuto de los Municipios; la reforma de la ley de finanzas municipales; la ley de cooperación descentralizada; ley de descentralización. La aplicación de dichas leyes puede modificar sensiblemente la situación de los municipios definida en este estudio.

Pese al tamaño reducido del país y al número de municipios, varios actores de la cooperación internacional trabajan en Cabo Verde apoyando la descentralización y el fortalecimiento de los municipios. Entre otros destacamos: la cooperación española gubernamental (AECID) y descentralizada (Gobierno Canario y Xunta de Galicia); la cooperación de Francia, Austria, Luxemburgo, Portugal y Holanda y la Unión Europea. El PNUD realiza algunas acciones con las asociaciones locales, especialmente en medio ambiente. Los sectores objeto preferencial de apoyo a la cooperación internacional son: agua y saneamiento; catastro; formación y apoyo técnico a los municipios; medio ambiente.

3. Principales debilidades y necesidades de la administración pública local, para los cuales se requiere el apoyo de la cooperación internacional.

En el desarrollo de este apartado se dividen en dos grupos las necesidades y debilidades diagnosticadas. El primer grupo, se refiere a las debilidades de la administración y gestión de los entes locales, en particular en términos de formación del personal y electos de la administración local; en el segundo grupo, constan las principales dificultades de los municipios en la prestación de ciertos servicios básicos, competencia local exclusiva o compartida.

Las necesidades de formación del personal y de los electos de la administración local:

En general, todos los representantes de los municipios y de las asociaciones de municipios consultados han coincidido en manifestar, durante las entrevistas realizadas en Cabo Verde, que la transferencia

de competencias no ha ido acompañada de una adecuada dotación de recursos económicos, técnicos y humanos.

En particular, se destacaron la falta de capacidades y de formación del personal de la administración local, para asumir adecuadamente las funciones que les corresponden en el ejercicio de las competencias municipales atribuidas. La falta de técnicos formados es una carencia general citada por todos los entrevistados. Entre los sectores del conocimiento en los cuales varios entrevistados han coincidido, destacan los temas relacionados con el área financiera-administrativa y con la captación de fondos de la cooperación internacional, en particular: gestión financiera y presupuestaria; gestión de los Recursos Humanos; elaboración de diagnósticos y de proyectos de desarrollo; negociación de proyectos de desarrollo con contrapartes nacionales e internacionales. Ha sido manifestada, también, la debilidad en términos de atención al público y de formación en urbanismo.

No sorprende que los entrevistados (en particular, los alcaldes) hayan priorizado las materias relacionadas con la captación de fondos de la cooperación internacional al desarrollo, ya que las subvenciones procedentes de la cooperación al desarrollo descentralizada constituyen una importante fuente de ingresos para el presupuesto, especialmente para los municipios menores, rurales y/o de menor potencial económico-productivo.

11

La falta de formación afecta también a los electos de las asambleas municipales. Los entrevistados destacaron el escaso conocimiento del derecho local por parte de los políticos locales.

En este ámbito cabe mencionar que el Ministerio de la Descentralización, Habitación y Ordenamiento del Territorio (MNDHOT) tiene dos iniciativas que en el futuro podrán mitigar las necesidades en la formación de la administración local.

La primera, en fase embrionaria, es el fortalecimiento de una “Unidad Inspectiva Autárquica”, dependiente del MNDHOT. Dicha Unidad tendría la función de asesorar a los gobiernos locales en el día a día, resolviendo aquellas dudas y problemas en la interpretación de la normativa vigente (Estatuto de los Municipios, Ley de descentralización, etc.). Actualmente, dicha unidad existe, pero no está dotada de personal y las consultas son resueltas por la dirección del MNDHOT, Ministerio que cuenta con

limitados recursos humanos. En el futuro, el MNDHOT pretende potenciar este servicio, dedicando personal preparado y exclusivo.

Cabe destacar que la “Unidad Inspectiva Autárquica” tiene y tendrá una doble función: de un lado de asesoramiento y orientación de los entes locales; de otro lado de fiscalización y control. Pese a que el MNDHOT aseguró en las entrevistas realizadas que la actitud de la Unidad es y será principalmente de apoyo, se considera que dicha doble función afectará a la eficacia del componente de apoyo de la unidad.

La segunda iniciativa del MNDHOT que permitirá mitigar las necesidades en términos de formación de funcionarios y electos de la administración local es un ambicioso Plan de Cualificación de los Recursos Humanos de la Administración Pública. Dicho Plan, con una duración de 5 años, incluye a la administración local y abarcará todos los temas citados más arriba. Sin embargo, la efectiva ejecución de dicho Plan dependerá de la disponibilidad de los recursos necesarios (recursos económicos y técnicos), por lo que el MNDHOT pretende recurrir al apoyo de la cooperación internacional. Se considera que dicho Plan es una iniciativa con la cual cualquier actor de la cooperación debería articular en el caso en que pretenda actuar en el ámbito de la formación de la administración local, con el objetivo de armonizar metodologías y de aprovechar el levantamiento de necesidades formativas en parte ya realizado por el MNDHOT.

Los principales problemas en la prestación de los servicios de competencia local:

Los representantes municipales y de las asociaciones de municipios han destacado debilidades graves en los sectores de **transporte, tratamiento y eliminación de residuos sólidos; abastecimiento, tratamiento y suministro de agua potable y saneamiento.**

En este ámbito hay que destacar el proyecto, cuya ejecución está prevista para los próximos años y que contará con la financiación parcial por parte de la Unión Europea, en colaboración con la Asociación de Municipios de Santiago. El propósito de dicho proyecto es crear una empresa intermunicipal dotada de infraestructura (relleno sanitario) y equipamiento (camiones, etc.) para la gestión del ciclo completo de los residuos sólidos de toda la Isla de Santiago. Si bien ya está prevista la realización de dicha iniciativa, algunos municipios

entrevistados (S. Cruz) han manifestado preocupación por la urgencia de resolver el problema de transporte, tratamiento y eliminación de residuos sólidos, provisionalmente en sus términos municipales, hasta que se obtengan el resto de recursos necesarios para el vertedero general proyectado para toda la isla, recursos de los que hoy todavía no disponen y que ascienden alrededor de la mitad del coste total.

La asociación nacional de Municipios Caboverdianos, singularmente, ha manifestado la necesidad de dar continuidad al proceso de creación de Oficinas de Desarrollo Municipal, iniciado en anteriores iniciativas de la cooperación descentralizada española y que actualmente está paralizado por falta de recursos.

La Asociación de Municipios de Santiago (AMS), que está elaborando los planes de ordenación territorial urbanística (planes directores) en el marco de una iniciativa financiada por diferentes donantes internacionales, ha destacado la necesidad de realizar planos de ordenación pormenorizada, de cada municipio para lo cual la mayor parte de los municipios carecen de recursos.

Una carencia señalada por diversos actores ha sido la falta de un catastro que permita desarrollar una política tanto fiscal como inmobiliaria respecto a los predios y viviendas. La falta de catastro afecta la imposición de los tributos sobre los inmuebles, reduciendo la capacidad recaudatoria y de financiación de los entes locales. El MNDHOT afirmó que está en proceso la creación del catastro. Se estima que la colaboración de los municipios será imprescindible y que la elaboración del catastro será paralela y complementaria a la redacción de los planes de ordenamiento territorial, citados más arriba.

Se hicieron referencias ocasionales a otros sectores problemáticos, como energía (refiriéndose, en particular, a los altos costes del suministro energético para la desalinización del agua), agricultura, especialmente aprovechando el agua depurada para riego y cultivos hidropónicos, medio ambiente, protección civil y patrimonio. Pese a que el medio ambiente es una competencia compartida con el Estado, y pese a que los municipios cuentan con planes de medio ambiente en desarrollo del Plan Nacional de Medio Ambiente, éstos todavía estiman que los recursos para atender esta competencia deben provenir de fuentes extraordinarias y todavía no los integran en el

presupuesto ordinario. Esta es una preocupación puesta de manifiesto por algunos entrevistados, que estiman que sensibilizar a los municipios para ello sería una labor deseable.

Pese a que las elecciones autárquicas tienen alta participación y que el tejido social caboverdiano cuenta con multitud de organizaciones sociales y civiles (que vehiculan la participación popular), el representante del municipio de S. Cruz ha destacado la débil participación en la gestión local, desfavorecida por la carencia de espacios participativos institucionalizados (si exceptuamos la posibilidad de opinar sin voto en las sesiones de la asamblea municipal, abierta a todos los munícipes dos o tres veces al año). Destacar que existen multitud de asociaciones, organizadas a través de la Plataforma de Ong Caboverdianas, que gestionan directamente servicios y actividades, al margen del municipio, lo que puede desincentivar la participación en la gestión municipal. (V. cuadro 2)

4. Principales orientaciones metodológicas para una hipotética intervención de cooperación

14

Todos los entrevistados han coincidido en que la mejora de servicios básicos de competencia municipal, como el suministro de agua potable y el saneamiento básico, es un ámbito de actuación prioritario. A continuación abordamos los principales servicios (agua, saneamiento, urbanismo), orientando sobre las posibles iniciativas de cooperación que podrían ser emprendidas, teniendo en cuenta las acciones existentes. Al mismo tiempo se identifican algunas metodologías potencialmente aplicables.

La gestión mancomunada de los servicios municipales

La Asociación de Municipios de la isla de Santiago (AMS), ejecuta algunos proyectos de interés general para todos los municipios de su ámbito territorial. El primero, cuya ejecución está muy avanzada, se refiere a la planificación urbanística mediante la elaboración de los planes territoriales municipales que contemplan las grandes líneas del urbanismo y que cada municipio desarrolla posteriormente de forma detallada. El segundo, aborda el problema de los residuos sólidos. Este proyecto ha obtenido financiación por parte de la UE de la mitad

de su importe y está pendiente de obtener alguna otra financiación local o internacional para su puesta en marcha. Más allá de los proyectos concretos, la experiencia de la AMS parece interesante porque, en definitiva, se trata de varios municipios asociados para abordar problemas comunes con fuertes economías de escala. Pese a que se denomina Asociación de Municipios, este ámbito de actuación no coincide con la Asociación Nacional de Municipios Caboverdianos (ANMCV), porque sus finalidades son claramente diferenciadas (V. cuadro).

CUADRO 1: Asociación Nacional y Asociaciones Territoriales de Municipios.

La Asociación Nacional de Municipios Caboverdianos (ANMCV) fue creada en 1995 con el apoyo de la Cooperación Francesa con el objetivo de dotar los 22 municipios de Cabo Verde de una representación política unitaria para los procesos de diálogo y negociación con el Gobierno. Además, serviría para prestar apoyo técnico a los municipios, constituyendo un importante recurso para consolidar el municipalismo caboverdiano.

La Asociación de Municipios de Santiago (AMS) fue creada más recientemente con el apoyo de la cooperación austriaca. Como en el caso de las otras asociaciones de Municipios de otras islas, esta agrupación nace con el objetivo de gestionar y prestar determinados servicios de competencia local. La asociación de diferentes municipios permite optimizar los recursos y reducir el coste de ciertos servicios, como el agua o el saneamiento.

15

En las Islas de Fogo y Brava, existe una asociación que aborda conjuntamente los problemas de agua de ambas islas.

La actuación de estas Asociaciones (salvo la Nacional) de municipios es semejante a la de las Mancomunidades en España. Merece la pena tomar en consideración la oportunidad de fortalecer y, eventualmente, replicar dichas experiencias. La gestión de determinados servicios de forma conjunta o mancomunada, podría facilitar la resolución de algunas de las dificultades manifestadas por los representantes municipales entrevistados, como el suministro y depuración de agua, gestión de residuos o la recaudación de tributos.
El agua en Santiago

Con el objetivo de disminuir la presión sobre las limitadas reservas de agua subterránea, varios municipios de la isla de Santiago se

han dotado de plantas desalinizadoras para el abastecimiento de los sistemas de agua. En el municipio de Santa Cruz, donde se ha visitado la planta desalinizadora así como la planta de depuración de las aguas residuales, los técnicos locales han remarcado el alto precio del agua desalinizada (aprox. 2,5 € el M3), que incrementa el coste del servicio para los usuarios y obliga al municipio a altos subsidios para su mantenimiento y para que el agua llegue a los sectores con menores recursos. Los altos precios del proceso de desalinización del agua son determinados por: el coste de la gran cantidad de energía necesaria; el coste y la dificultad de encontrar en el mercado insumos imprescindibles como los químicos y los filtros para el proceso de depuración. La sostenibilidad de las plantas también se ve afectada por el porcentaje de personas que no paga por el servicio. Teniendo en cuenta que la reducción del uso de aguas subterráneas para consumo humano es importante para asegurar mayores recursos hídricos para la agricultura, se deberían emprender iniciativas para reducir el precio del agua como: aumentar la capacidad de las plantas desalinizadoras, reduciendo el coste unitario de producción de agua potable; ampliar el conocimiento y el acceso a mercados y proveedores de insumos productivos para la desalinización del agua; estudiar las opciones técnicas que permitan reducir el coste de la energía necesaria para el proceso, por ejemplo analizando la viabilidad de recurrir a fuentes de energía renovables. Tal y como se ha mencionado anteriormente, la gestión del agua potable por parte de asociaciones o agrupaciones de municipios (de forma semejante a la actuación de las mancomunidades españolas) podría, aprovechando la economía de escalas, lograr una mayor optimización del proceso y bajar los precios finales del agua.

En los municipios que cuentan con fuentes de agua (desalinizadoras, pozos) para abastecer al sistema local, muchas casas no están todavía conectadas a la red. La ampliación de la cobertura debería priorizarse y llevarse a cabo de forma compatible con la capacidad de abastecimiento instalada. Llama la atención el elevado coste de conexión para los usuarios que obedece no solo al coste de las obras sino también a algún cobro municipal.

El Saneamiento (aguas servidas y residuos sólidos)

Los representantes municipales han coincidido en que el saneamiento continúa siendo un problema grave en Cabo Verde.

Algunos municipios, como el de Santa Cruz, se han dotado de una Planta de Depuración de las Aguas Residuales con una capacidad adecuada a su población. Sin embargo, sólo una parte de las viviendas del municipio están conectadas al sistema de alcantarillado, desaprovechando una infraestructura de depuración ya existente y de gran envergadura. Otros municipios, no cuentan con ninguna infraestructura de recogida o tratamiento de las aguas servidas (como el Municipio de Sao Domingos). En todos los casos, ampliar o iniciar la cobertura del sistema de alcantarillado es prioritario, por las importantes consecuencias medioambientales e higiénicas derivadas del vertido descontrolado de las aguas servidas.

Cabe mencionar que, en el Municipio de Santa Cruz, la Planta de Depuración de las Aguas Servidas genera gran cantidad de agua que vierte al mar. Actualmente, se están llevando a cabo, por parte del personal municipal de la planta, experiencias piloto consistentes en regar hortalizas y frutales (tomates, sandías, papayas) con el agua depurada. Si bien los primeros análisis realizados sobre la fruta obtenida aseguran que ésta es apta para consumo humano, la preocupación gira en torno a la calidad y salubridad de los productos agrícolas. La experiencia, de momento realizada a muy pequeña escala y sin apoyo técnico especializado en temas agrícolas, debería ser tomada en cuenta para una iniciativa piloto de mayor escala y con un control adecuado de la viabilidad técnica y económica de la producción agrícola regada con agua de la depuradora. Pese a que no se trata de una actividad necesariamente dirigida al fortalecimiento municipal, estudiar la viabilidad de ampliar la reutilización del agua depurada para usos agrícolas podría constituir un importante aporte al desarrollo agrícola del país, mejorando el escaso potencial agrícola de Cabo Verde, a la vez que la venta de agua para esta finalidad podría aportar recursos para la sostenibilidad de la propia planta.

En la isla de Santiago, objeto del estudio en el terreno realizado por el equipo de MUSOL, la recogida, el transporte y el tratamiento de los residuos sólidos es un problema compartido que afecta, en general, a todos los municipios de la isla. Los municipios recogen los residuos con poca regularidad debido a los camiones obsoletos y escasos y acumulan los residuos en basureros construidos sin criterios mínimos de protección ambiental e higiene y, en ocasiones, muy próximos a centros habitados que se ven perjudicados no solo por la falta de salubridad, sino también por los malos olores y los

humos procedentes de la quema de residuos. Dicho problema se acentúa por la expansión urbanística de los centros urbanos que, en algunos casos (municipio de S. Cruz) hace que el basurero esté muy cerca de las casas. Tal y como se ha señalado en el apartado sobre la gestión mancomunada de los servicios municipales, está previsto un proyecto que permitirá recoger y transportar a un único relleno sanitario, realizado conforme los criterios ambientales e higiénicos del caso, todos los residuos de la isla de Santiago. Dicho sistema, financiado en parte por la Unión Europea, será gestionado por una empresa intermunicipal propiedad de los municipios miembros de la AMS. Sin embargo, los representantes municipales entrevistados han mostrado su preocupación por los tiempos de arranque y ejecución del proyecto. Según las fuentes consultadas, la obtención de la cofinanciación necesaria podría demorarse y los municipios se enfrentan al reto inmediato de abordar políticas para el saneamiento de sus territorios. Sería importante tomar en consideración las ejecuciones de micromedidas de corto plazo, planificadas de forma que puedan ser integradas posteriormente en el sistema de residuos sólidos de la isla, que mitiguen las urgencias ambientales e higiénicas más importantes. Mejorar la maquinaria de los municipios, mejorar o mover los basureros existentes, sensibilizar la población pueden ser medidas de corto plazo útiles para mitigar el problema de saneamiento, mientras se lleva a cabo el proyecto citado.

El fortalecimiento de la Asociación Nacional de Municipios de Cabo Verde (ANMCV)

La ANMCV atraviesa actualmente (junio 2010) un período difícil y de fuerte cuestionamiento de su papel y sus funciones. En la actual coyuntura política, en la cual la mayoría de los municipios están gobernados por el partido de la oposición, la ANMCV se ha convertido en un instrumento político que no expresa posiciones únicas de todos los municipios del país para defender de forma unitaria intereses comunes del mundo municipal. La proximidad de las elecciones dificulta aun más el diálogo gobierno-ANMCV, en un momento importante de reforma del estado que afectará también al mundo municipal (entre otras, se están reformulando el estatuto de los municipios, la ley de finanzas locales, la ley de cooperación descentralizada, etc.).

Además, a partir de la finalización del apoyo de la cooperación francesa (que propició la creación de la ANMCV) y de otros apoyos

de la cooperación internacional, la ANMCV ha reducido mucho su papel de apoyo técnico y formación a los municipios.

Hay que tener en cuenta que la existencia y el buen funcionamiento de una instancia representativa de los 22 municipios del país es fundamental para que las exigencias del sector municipal sean integradas en la agenda política y para que los municipios participen con mayor solidez en la negociación con el Estado de cuanto les afecte. Además, vistas las debilidades en términos de formación y capacidad técnica de los municipios, es importante que éstos cuenten con una institución propia, capaz de prestar apoyo técnico. Por todo ello, es oportuno emprender un proceso de apoyo y acompañamiento de la ANMCV, propiciando un mayor alineamiento de los municipios en una agenda común y compartida, que posicione la asociación como interlocutor legítimo del estado. Su papel de fortalecimiento del proceso de descentralización deberá, además, abarcar el apoyo técnico al municipio, creando sinergias de largo plazo y articulando con las colaboraciones ya existentes, por ejemplo con el MNDHOT, que tiene previsto un ambicioso plan de formación de la administración pública, con el apoyo de la cooperación francesa. Es fundamental también fortalecer la sostenibilidad económica de la ANMCV, en gran parte dependiente de la ayuda exterior, debido, entre otros, al incumplimiento de los municipios en el pago de las cuotas correspondientes. Por el reducido número de municipios (22), se recomienda que la ANMCV cuente con una estructura ágil y de bajo coste y más dirigida a su papel de representar con voz única a todos los municipios del país que a gestionar actividades que corresponden a los municipios.

Formación y asistencia técnica

La mejora en la capacitación del personal municipal, en particular, de los técnicos medios, es imprescindible para mejorar el desempeño de la administración local. Ha sido una debilidad destacada por todos los entrevistados, que han puesto en manifiesto la gran dificultad en seleccionar personal cualificado, esencial para la administración y gestión de los municipios. Diferentes instituciones entrevistadas han citado dicho problema y han dado información sobre iniciativas a punto de empezar.

La cooperación francesa financia un plan de formación de la administración pública que será ejecutado en colaboración con varias

instituciones (ministerios, la ANMCV, etc.). El plan prevé un apartado dedicado a la formación de la Administración Pública, que será ejecutado por el MNDHOT a través de la Escuela de Negocios y Gobernación.

Los municipios, según el Estatuto de los Municipios, han de invertir al menos el 2 % del presupuesto en formación del personal. Los representantes municipales entrevistados han confirmado que tales formaciones se realizan, si bien sin un impacto considerable en las capacidades del personal. También la ANMCV, que colabora en el plan del MNDHOT citado en el párrafo anterior, tiene, entre sus prerrogativas, el apoyo técnico a los municipios, rol que actualmente no cumple.

El fortalecimiento y apoyo a las instituciones y programas actualmente activos en el ámbito de la formación municipal debería ser prioritario. Cualquier nueva iniciativa de capacitación debería estar articulada o enmarcarse en los programas o instituciones citadas (en particular con el MNDHOT), con el objetivo de simplificar el abanico de los prestadores de apoyo y formación municipal, sin duplicar esfuerzos, ya que se está hablando de un grupo destinatario de sólo 22 municipios en total.

La necesidad de capacitación de técnicos y electos locales es aun más importante, si se considera las profundas reformas de ley actualmente en marcha, que afectarán al municipio.

Cabe mencionar que ciertas experiencias locales españolas podrían ser útiles referencias para los municipios caboverdianos, en particular las experiencias en desalinización y depuración de agua o la gestión mancomunada de servicios como agua y saneamiento. Asistencias técnicas realizadas por responsables de dichas iniciativas o intercambios de personal municipal caboverdiano podrían tener un importante impacto.

Planos ambientales municipales y de ordenamiento del territorio

Merece destacar los apoyos de la cooperación española para la creación del catastro en Cabo Verde. Vinculado a este ámbito, citamos la elaboración de los planos de ordenamiento del territorio elaborados por la Asociación de Municipios de Santiago con el apoyo de la cooperación austriaca. Dichos planes no incluyen planos territoriales detallados, cuya elaboración no fue abarcada por el proyecto citado más arriba. El gobierno caboverdiano cuenta además con un plan ambiental nacional. Los municipios están dotados de sus propios planes

ambientales, actualmente en fase de revisión. La ejecución de dichos planes, debidamente articulados a los planes territoriales, debería ser asegurada por parte de los municipios, con una dotación presupuestaria específica. Es importante que la cooperación colabore para ello con los municipios, en particular con los Gabinetes de Desarrollo Municipal (en parte creados con el apoyo de la FUNDESCAN y de la cooperación canaria). En cuanto a los planes ambientales, se tiene noticia de que probablemente la cooperación española y holandesa darán continuidad al apoyo externo (antes propiciado por la cooperación austriaca) para la elaboración y actualización de los planos ambientales.

CUADRO 2: Las ONGs en Cabo Verde.

Durante el sistema de partido único, que en Cabo Verde perduró hasta 1991, las organizaciones de la sociedad civil tuvieron un desarrollo muy limitado pese al reconocimiento legal garantizado por las leyes vigentes. Con el fortalecimiento de la democracia, el número de organizaciones de la sociedad civil se disparó. El estado, a través de contratos-programas sobre todo de los ministerios de Agricultura, Solidaridad e Interior, empezó a financiar a las organizaciones, facilitando su crecimiento y fortalecimiento. Las ONGs, reunidas en la Plataforma de ONGs de Cabo Verde, representan importantes prestadores de servicios en el territorio, que complementan los municipios. La articulación y coordinación entre ONGs y municipios, según la plataforma de las ONGs, no es siempre fácil pese a que se están realizando importantes avances. Una de las iniciativas sobre búsqueda de financiación más interesante de la Plataforma, que prevé la imprescindible articulación con los Municipios, es la ampliación del acceso a las Nuevas Tecnologías de la Información y la Comunicación (TIC). Pese a que Cabo Verde es uno de los países africanos con mayor desarrollo de las TIC, el acceso de la población a éstas es aun muy bajo. La colaboración entre la Plataforma (a través de las numerosas antenas territoriales) y municipios podría contribuir a ampliar el acceso a un vehículo del desarrollo que es aun más importante en un país con una configuración geográfica como la de Cabo Verde.

5. Principales orientaciones para una eficaz coordinación con otros actores

En el apartado anterior se han destacado los principales programas e instituciones con los cuales es importante articular eventuales acciones en los ámbitos prioritarios mencionados. Para cada sector específico se han citado las iniciativas existentes así como los actores locales e internacionales involucrados. A nivel general e intersectorial, se han identificado otros foros de coordinación, indicados por los principales financiadores entrevistados (Unión Europea y AECID). Los principales espacios son: el Foro del Grupo de Apoyo Presupuestario, que aglutina todos los países donantes que usan el instrumento del apoyo presupuestario en Cabo Verde; el Foro de países miembros de la UE socios de Cabo Verde (entre otros: Francia, Portugal, Luxemburgo, y España).

La Oficina Técnica de Cooperación de la AECID dinamiza espacios de diálogo con las ONGs españolas. Sin embargo, por el reducido número de organizaciones presentes en el país no existe un espacio permanente de coordinación de las ONGs.

6. Conclusiones

Cabo Verde, independiente desde hace, aproximadamente, 35 años y democrático desde hace alrededor de 20 años, es un país donde los municipios han asumido un papel importante en la gestión local, asumiendo numerosas competencias. Pese a que los municipios tienen acceso a fondos gubernamentales, a impuestos y a la cooperación descentralizada, no ha habido un proceso de fortalecimiento de los entes locales que les permita prestar los servicios de su competencia (y suplir las carencias del estado central en otros servicios). Los recursos económicos y, sobre todo, técnicos y humanos limitados suponen fuertes desafíos para los municipios en términos de eficiencia, organización eficaz, sostenibilidad económica y cobertura viable de la población en la prestación de los principales servicios de competencia local.

Debido a que la cooperación internacional al desarrollo se está orientando cada vez más al apoyo presupuestario (articulado mediante el estado central y discrecionalmente distribuido por éste a los municipios), para los municipios es importante contar con el apoyo

de la cooperación descentralizada, no tanto con el objetivo de contribuir al mantenimiento y cobertura de costes de la administración local (perpetuando cierta dependencia de la ayuda), sino para crear las condiciones para que los municipios consigan una sostenibilidad a largo plazo. Mejorar la administración y organización municipal, así como optimizar los sistemas de gestión de los principales servicios es fundamental.

Entre las necesidades más destacadas se citan la ampliación y la mejora de la cobertura de servicios básicos municipales como el agua y el saneamiento; la capacitación y formación de los técnicos y electos municipales; el fortalecimiento de instancias de apoyo permanentes al municipio. Cabe citar también la necesidad de apoyo técnico en temas específicos, como la gestión “mancomunada” de servicios municipales, la recaudación de impuestos, los sistemas de gestión de los servicios de agua y saneamiento.

La cooperación descentralizada española, a través de las Ongds o de otros actores como los propios municipios, puede hacer importantes aportes al fortalecimiento de los municipios caboverdianos, desde la experiencia de fortalecimiento de la gestión territorial vivida durante el proceso de descentralización en España.

CUADRO 3: Dos perfiles de proyecto

Con el propósito de ejemplificar el breve diagnóstico realizado, se han articulado las prioridades y las orientaciones detalladas en los anteriores capítulos en dos perfiles de proyecto, que podrían ser tomados en cuenta y debidamente desarrollados por los actores de la cooperación al desarrollo interesados en actuar en Cabo Verde.

Proyecto de creación de una instancia de apoyo y capacitación de los municipios caboverdianos.

Breve justificación y descripción de contexto:

Una de las debilidades principales de la administración local caboverdiana es la carencia de técnicos capacitados y la falta de formación para electos y técnicos de la administración local. Dichos fenómenos afectan gravemente el desempeño de los municipios en todas sus áreas, problema que puede agudizarse debido a las

numerosas reformas de la normativa del Estado que afecta a los municipios y que deberán ser repercutidas y socializadas entre el personal y los electos de la administración local (macroproblema nº1). Además de la escasa oferta formativa de calidad, los municipios carecen de una instancia de apoyo permanente, que pueda prestar asistencia técnica en la resolución de problemas diarios y apoyo en la realización de los trámites, procedimientos y requerimiento previstos. Por ejemplo la normativa vigente prevé la presentación por parte del municipio de liquidaciones del presupuesto, así como de actualizaciones periódicas de la ejecución presupuestaria. Dichos requerimientos, pese a las facilidades aseguradas por la instalación de un Sistema de Información Municipal (que facilita el tratamiento y comunicación de la información económica de todos los municipios), actualmente, y de forma general, no son respetados, sobre todo debido a la falta de capacidades de los municipios (macroproblema N° 2). Se han identificado algunos “cuellos de botella” recurrentes en los municipios de Cabo Verde, que se podrían resolver a través de asistencias técnicas especializadas, eventualmente procedentes de contextos y países donde la institucionalidad territorial es más sólida y se han dado soluciones eficaces a problemas parecidos (macroproblema N° 3). Se trata de las siguientes problemáticas: ineficaz recaudación de impuestos y tasas municipales: pese a que el municipio puede imponer un número amplio de impuestos (sobre el patrimonio, sobre los vehículos, etc.) y tasas (por servicios como el agua, etc.), la efectiva capacidad para recaudar dichos impuestos y tasas es limitada por la escasa capacidad económica de parte de la población, por la incapacidad de cobrar por vía ejecutiva los impagos y por la aplicación de criterios políticos en la recaudación de los impuestos. Alto coste de la gestión uni-municipal de los servicios de agua y saneamiento: por las características naturales y sociales del país (falta de agua subterránea, precipitaciones escasas, baja capacidad económica de la población), garantizar los servicios de agua y saneamiento tiene un coste muy alto para los municipios. La desalinización del agua, necesaria para disminuir la presión sobre las escasas reservas de agua subterránea, es un proceso muy caro que depende, en la isla, de insumos necesariamente importados (químicos, filtros, etc.) o producidos localmente (energía) con un coste económico y ambiental muy elevado (la energía se produce esencialmente con generadores diesel). La depuración de las aguas residuales en plantas especializadas, importante, además, por su posible reutilización con fines agrícolas, tiene un coste muy elevado debido a que la conexión al sistema de alcantarillado que alimenta

la planta es limitada: muchas familias no tiene, capacidad de conectar la propia casa a la red, por el coste que eso supone. Problemas en la efectiva ejecución y en la transversalización de los Planes Ambientales Municipales: la existencia de un Plan Ambiental Nacional y de planes ambientales municipales no asegura su aplicación y ejecución. La dotación presupuestaria para la ejecución y transversalización de dichos planes muchas veces no es priorizada y depende en gran medida de recursos externos procedentes de la cooperación.

Lineamientos del Marco Lógico.

Objetivo Específico: mejorar las capacidades de los municipios Caboverdianos y la gestión de los servicios de competencia local. Incidiendo en los tres macroproblemas descritos en el apartado anterior a través de los resultados descritos más abajo, el proyecto creará un sistema de apoyo técnico y capacitación permanente para los municipios, enmarcándose en las iniciativas del Ministerio de Descentralización, Habitación y Ordenamiento del Territorio, asegurando que los procesos de formación y asistencia promovidos por el proyecto tengan continuidad después del mismo. Creando sinergias con entes locales y regionales españoles con experiencias pertinentes en los ámbitos sectoriales citados en la descripción del macroproblema N° 3, el proyecto promoverá acciones de intercambio y asistencia técnica, sobre todo en el ámbito medioambiental y de los servicios básicos.

25

Resultado 1: Creación de una Unidad de Apoyo y Asesoramiento a los Municipios de Cabo Verde.

La Unidad se creará en coordinación con el MNDHOT y será complementaria a la Unidad de Fiscalización Municipal, ya existente, y que depende de la Dirección de Descentralización y Administración Local. Según las informaciones recogidas, la Dirección tiene previsto fortalecer la Unidad de Fiscalización, por lo tanto, la creación de una Unidad de Apoyo y Asesoramiento se integra en los planes del Ministerio. Las principales actividades que harán posible este resultado son la elaboración de los términos de referencia de la Unidad, que especificarán las funciones y dotaciones técnicas y de personal de la Unidad. Los Términos de referencia, así como la gestión de la Unidad se negociarán con el MNDHOT y con la Asociación Nacional de Municipios de Cabo Verde. Además de una dotación inicial de equipos y suministros de oficina, la Unidad contará con los materiales

elaborados y publicados en el marco del resultado 2; el personal asignado participará en las capacitaciones previstas. Se realizará, además, una actividad de divulgación y presentación de la Unidad en todos los municipios de la isla.

Resultado 2: Realizado un programa de formación dirigido a los municipios de Cabo Verde.

El proyecto elaborará el programa de formación en estrecha coordinación con la ANMCV y con el MNDHOT. El programa se integrará en el plan de formación de la administración pública, que ya ha sido planificado por el MNDHOT, ampliando su alcance sectorial. Además, en la organización y ejecución del programa participará la ANMCV, fomentando el posicionamiento de la ANMCV como instancia formadora y capacitadora de los municipios. Las principales actividades que se llevarán a cabo para este resultado, son la elaboración del plan de capacitación, acordando con la ANMCV y el MNDHOT los temas a tratar y preparando en coordinación con los municipios el programa de formación. Los cursos se dirigirán, bien a los técnicos y funcionarios, bien a los electos de todos los municipios de Cabo Verde; pese a que los temas detallados serán acordados al inicio del proyecto, se prevén tratar las carencias formativas detectadas en el presente informe (gestión financiera y presupuestaria; gestión de los Recursos Humanos; elaboración de diagnósticos y de proyectos de desarrollo; negociación de proyectos de desarrollo con contrapartes nacionales e internacionales) y se difundirán las novedades legislativas que afectarán a la administración local caboverdiana en los próximos meses, en virtud de las reformas de ley en proceso de aprobación. Para los cursos se prepararán materiales formativos, que serán después utilizados y actualizados por la Unidad de Apoyo (v. resultado 1). La implementación de los cursos se realizará en colaboración con la ANMCV y el MNDHOT, asegurando la participación de todos los municipios.

Resultado 3: Realizadas acciones de asistencia técnica e intercambio en asuntos problemáticos de la gestión municipal y de servicios básicos.

El proceso de fortalecimiento de la institucionalidad territorial experimentado por España en los últimos 30 años, permite afirmar que existen numerosas experiencias de la administración local española que podrían ser útiles referencias para los municipios caboverdianos en varios temas, como la gestión mancomunada de servicios como

agua y saneamiento, la desalinización y depuración de agua, la aplicación de planes medioambientales y su transversalización en todas las políticas municipales, la recaudación de impuestos y tasas municipales. El proyecto, en el resultado 3, pretende contribuir a resolver las problemáticas específicas identificadas, captando e involucrando expertos de la administración local española en la realización de visitas a Cabo Verde para realizar formaciones y sesiones de intercambio con sus homólogos caboverdianos. Se prevé también la realización de un intercambio en España, donde técnicos y políticos locales caboverdianos podrán visitar, en particular, plantas de desalinización y de depuración del agua, sacando inputs para optimizar los procesos de abastecimiento y saneamiento de agua. Las principales actividades del resultado serán la elaboración de los Términos de Referencia de las Asistencias Técnicas (AT) y del intercambio, en colaboración con el MNDHOT y de la ANMCV, asegurando así una adecuada identificación de los temas detallados a ser tratados en la AT. En base los T.D.R., en España se seleccionarán a los expertos más adecuados y a las experiencias más pertinentes para el intercambio. Las AT tendrán que adoptar una metodología principalmente práctica, evitando el formato de capacitaciones frontales, privilegiando el intercambio con los técnicos municipales y la resolución concreta de problemas prácticos.

Sostenibilidad de la iniciativa.

Las principales dificultades de sostenibilidad del proyecto se ponen en relación con la Unidad de Apoyo a los Municipios, cuya continuidad después del proyecto depende principalmente del MNDHOT. Sin embargo, este componente del proyecto se ha incluido a partir de la iniciativa propia del Ministerio, que pretende fortalecer la Unidad de Fiscalización Municipal, que ya existe, dándole funciones adicionales más claramente de apoyo y formación permanente para los municipios. La participación, desde el inicio del proyecto, del MNDHOT y de la ANMCV asegurará una fuerte apropiación, facilitando la continuidad de la Unidad. La participación de la ANMCV en la definición de la Unidad asegurará un acercamiento a los municipios y fomentará el diálogo MNDHOT-ANMCV, imprescindible para contribuir a un efectivo fortalecimiento de los municipios de Cabo Verde.

Cabe mencionar además que los materiales producidos por el proyecto serán utilizados por la Unidad de apoyo a los Municipios y por el MNDHOT, que los usará en el ámbito de su plan de formación de la administración pública.

Proyecto de mejora del suministro, del saneamiento y reutilización a fines agrícolas del agua en los municipios de Santa Cruz y São Domingos, Santiago, Cabo Verde.

Breve justificación y descripción de contexto:

En los municipios de São Domingos y Santa Cruz, en la isla de Santiago, se han detectado deficiencias en la cobertura de servicios básicos como el agua potable y el saneamiento. La situación en los dos municipios tiene algunas particularidades que vale la pena destacar. En Santa Cruz el municipio cuenta con una Depuradora de Aguas Servidas (Estação de Tratamento de Águas Residuais - ETAR) con una capacidad suficiente para el saneamiento de la mayor parte de la zona urbana del municipio. Sin embargo, sólo un número reducido de casas ha sido conectado a la red de alcantarillado debido al coste de la conexión, que es a cargo del usuario. La baja cantidad de agua actualmente recolectada no permite aprovechar el potencial de la planta y dificulta su funcionamiento regular, aumentando la parte de costes de funcionamiento que debe asumir el municipio. Cabe mencionar, además, la experiencia piloto promovida por los técnicos municipales de la ETAR, de cultivo de hortalizas y frutas regadas con aguas depuradas. Dicha iniciativa, actualmente llevada a cabo sin estructura ni apoyos técnicos, merece atención. Una vez confirmado que el agua tiene las características para uso con fines agrícolas, merece la pena fortalecer y ampliar la experiencia. En Santa Cruz, parte de la población carece de conexiones a la red de agua potable. El número de conexiones puede ser ampliado dentro de ciertos límites sin tener que mejorar o modificar las fuentes de abastecimiento (pozos y desalinizadora). Destaca el alto precio del agua en S.Cruz, debido al coste del proceso de desalinización. Dichos costes podrían ser reducidos aumentando los usuarios, la capacidad de la desalinizadora y optimizando la producción (en particular en términos de abastecimiento de energía y de insumos). En São Domingos, si bien la zona urbana cuenta con sistema de agua potable, no existe alcantarillado. Por la extensión y el número de familias a conectar (aprox. 14 mil) se trata de una inversión considerable, por el coste de la construcción de una ETAR y de la red de alcantarillado. Por estos motivos, en una primera fase se deberían realizar los proyectos de construcción y estudiar la posibilidad de que el municipio de São Domingos se asocie a otros municipios, para gestionar de forma mancomunada el servicio de saneamiento.

Lineamientos del Marco Lógico.

Objetivo Específico: Mejorar el acceso a los servicios municipales de agua y saneamiento de la población del Santa Cruz y São Domingos, Isla de Santiago, Cabo Verde.

Resultados:

1) Aumentado el número de familias conectadas a la red de alcantarillado y a la red de agua potable en Santa Cruz.

En coordinación con el municipio se realizará un mapeo de las familias no conectadas a la red de alcantarillado y a la red de agua potable, calculando el número de nuevas conexiones que es posible realizar sin necesidad de aumentar la capacidad de la planta desalinizadora y la planta de tratamiento de aguas residuales. Se definirán los criterios de selección de las familias beneficiarias de las conexiones, tomando en cuenta criterios técnicos (fácil acceso a la red desde la vivienda) y criterios socio-económicos (número de componentes de cada familia, situación socio-económica, presencia de familiares diversamente hábiles). Realizada la selección de los beneficiarios, se realizará la construcción de las conexiones domiciliarias.

2) Fortalecida la experiencia piloto de cultivos con aguas residuales depuradas en Santa Cruz.

A partir de la experiencia piloto realizada de forma autónoma por los técnicos municipales de la dirección de agua y saneamiento de Santa Cruz, el proyecto dotará de herramientas (tubos, herramientas agrícolas), insumos (análisis del agua, semillas) y asistencia técnica especializada para promover un proceso de organización de los pequeños agricultores de la zona, con la finalidad de que utilicen el agua depurada por la ETAR con fines agrícolas. La primera actividad del proyecto será confirmar que la calidad del agua depurada es apta para usos agrícolas, realizando análisis del agua y de los productos agrícolas actualmente cultivados en pequeña escala por los técnicos municipales en la misma área de la planta. Cabe mencionar que los técnicos municipales ya han realizado primeros ensayos y análisis que confirman que los productos agrícolas regados con el agua de la ETAR son aptos para consumo humano. Mediante una asistencia técnica especializada se identificarán los cultivos más aptos por las condiciones locales; se

identificarán los campesinos asentados en las cercanías de la ETAR interesados en iniciar cultivos con aguas depuradas. Cabe citar que los técnicos de la ETAR ya han recibido solicitudes por parte de los agricultores locales. El proyecto acompañará a dichos productores en la instalación de los cultivos y en la integración en el mercado local. Debido a la escasa producción agrícola de Cabo Verde, no se prevén dificultades para que los agricultores coloquen en el mercado local sus productos. Con la colaboración del Municipio y de los agricultores, se definirá un sistema claro de distribución de los recursos hídricos, estudiando la posibilidad de que los agricultores paguen por el abastecimiento de agua, contribuyendo a la sostenibilidad de la ETAR.

3) Realizado un estudio inicial para la construcción y gestión del sistema de alcantarillado en São Domingos.

El proyecto realizará un estudio de viabilidad para la realización de un sistema de alcantarillado y depuración de las aguas servidas, gestionado de forma “mancomunada” por el municipio de São Domingos y otros de la zona. En el caso en que dicha solución no sea posible, se elaborarán planes detallados para la construcción de un sistema municipal en São Domingos.

30

Sostenibilidad de la iniciativa.

En cuanto al sistema de alcantarillado de Santa Cruz, la ETAR ya existe y su sostenibilidad será mejorada a través de la conexión de más familias a la red, ya que los usuarios pagarán cuotas por el servicio, disminuyendo la contribución municipal para el mantenimiento de la planta. Recoger una cantidad mayor de aguas servidas, además, mejorará el funcionamiento correcto de la ETAR.

Las actividades agrícolas promovidas por el resultado 2 tienen un claro potencial comercial en el mercado local. Se estudiará, además, la posibilidad de cobrar por el abastecimiento de agua para usos agrícolas, mejorando así la sostenibilidad de la ETAR.

El municipio de São Domingos ha solicitado apoyo para la creación de un sistema de alcantarillado, reconociendo la prioridad de esta actuación para el desarrollo sostenible del municipio. El proyecto, que abarcaría la fase de estudio previo, pondrá énfasis en la garantía de sostenibilidad del sistema a crear, explorando la posibilidad de una

gestión mancomunada del servicio, que, aprovechando la economía de escala, disminuiría los costes del sistema (en particular de la planta de tratamiento de las aguas servidas).

7. Fuentes

Entrevistados:

- Valter de Sá, Asociación Nacional de Municipios de Cabo Verde.
- Nilton Rocha Dias, Director General de Descentralización y Administración Local. Ministerio de Descentralización, Habitación y Ordenamiento Territorial.
- João Domingos Correia, Presidente de la Asociación de Municipios de Santiago y Alcalde del Municipio de Garrafal.
- Sylvie Dubeau, urbanista de ECOTEC.
- Orlando Sanches, Alcalde de Santa Cruz.
- Marta Villa, Responsable de Programas de la Delegación de la Unión Europea en Cabo Verde.
- Fernando Jorge Borges, Alcalde de São Domingos.
- Gilles Roulland, Programa Gobernación Democrática a nivel municipal de la cooperación francesa en Cabo Verde.
- Marta Wood, Asistencia Técnica de la Oficina Técnica de Cooperación de la AECID en Cabo Verde.
- Jaime Puyoles, Coordinador General de la Oficina Técnica de Cooperación de la AECID en Cabo Verde.
- Antonio Querido, Jefe de la Unidad Ambiente, Energía y Prevención de desastres naturales, Naciones Unidas en Cabo Verde.
- Mario Moniz, Secretario Ejecutivo de la Plataforma de las ONG de Cabo Verde.



Esta publicación ha sido realizada con el apoyo financiero de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). El contenido de dicha publicación es responsabilidad exclusiva de MUSOL - Municipalistas por la Solidaridad y el Fortalecimiento Institucional y no refleja necesariamente la opinión de la AECID.